|  |  |
| --- | --- |
| UBND TỈNH SƠN LA  **SỞ NÔNG NGHIỆP**  **VÀ MÔI TRƯỜNG**  Số: /TTr - STNMT | **CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**  *Sơn La, ngày tháng năm 2025* |

**TỜ TRÌNH**

**Dự thảo Quyết định của UBND tỉnh quy định các trường hợp không có tính khả thi và mức độ khôi phục lại tình trạng ban đầu của đất đối với hành vi hủy hoại đất trên địa bàn tỉnh Sơn La**

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh Sơn La

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (*sửa đổi, bổ sung năm 2020*), Sở Nông nghiệp và Môi trường kính trình Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định quy định các trường hợp không có tính khả thi và mức độ khôi phục lại tình trạng ban đầu của đất đối với hành vi vi phạm hủy hoại đất quy định tại khoản 5 Điều 14 Nghị định số 123/2024/NĐ-CP ngày 04/10/2024 của Chính phủ quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai trên địa bàn tỉnh Sơn La, cụ thể như sau:

**I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN**

**1. Cơ sở pháp lý**

Căn cứ Luật tổ chức chính quyền địa phương ngày 16 tháng 6 năm 2025;

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 19 tháng 02 năm 2025;

Căn cứ Luật Đất đai ngày 18 tháng 01 năm 2024; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Đất đai số 31/2024/QH15, Luật Nhà ở số 27/2023/QH15, Luật Kinh doanh bất động sản số 29/2023/QH15 và Luật Các tổ chức tín dụng số 32/2024/QH15 ngày 29 tháng 6 năm 2024;

Căn cứ Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật;

Căn cứ Nghị định số 123/2024/NĐ-CP ngày 04 tháng 10 năm 2024 của Chính phủ quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai;

Thực hiện Công văn số 4715/UBND-KT ngày 16/10/2024 của Chủ tịch UBND tỉnh về xây dựng Quyết định quy định các trường hợp không có tính khả thi và mức độ khôi phục lại tình trạng ban đầu của đất đối với hành vi hủy hoạt đất trên địa bàn tỉnh Sơn La.

**2. Cơ sở thực tiễn**

Thực hiện Luật Đất đai năm 2013, Chính phủ ban hành Nghị định số 91/2014/NĐ-CP ngày 19/11/2019 của Chính phủ về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai và Nghị định số 04/2022/NĐ-CP ngày 06/01/2022 sửa đổi, bổ sung một số điều của các Nghị định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai, tài nguyên nước và khoáng sản, khí tượng thủy văn, đo đạc bản đồ.

Thực hiện Nghị định số 91/2014/NĐ-CP , UBND tỉnh Sơn La đã ban hành Quyết định số 35/2021/QĐ-UBND ngày 20/10/2021 của Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quy định mức độ khôi phục tình trạng ban đầu của đất đối với từng loại vi phạm hành chính về đất đai theo quy định tại Nghị định số 91/2019/NĐ-CP ngày 19/11/2019 của Chính phủ trên địa bàn tỉnh Sơn La. Tuy nhiên, hiện nay, Nghị định số 91/2014/NĐ-CP và Quyết định số 35/2021/QĐ-UBND đã hết hiệu lực thi hành.

Thực hiện Luật Đất đai năm 2024, ngày 04/10/2024,Chính phủ ban hành Nghị định số 123/2024/NĐ-CP quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai. Trong đó, tại Khoản 5, Điều 14 Nghị định số 123/2024/NĐ-CP ngày 4/10/2024 của Chính phủ quy định*: “Buộc khôi phục lại tình trạng ban đầu của đất trước khi vi phạm, trừ trường hợp việc khôi phục lại tình trạng ban đầu của đất trước khi vi phạm không có tính khả thi trên thực địa.* ***Ủy ban nhân dân cấp tỉnh căn cứ tình hình thực tế tại địa phương để quy định các trường hợp không có tính khả thi và mức độ khôi phục lại tình trạng ban đầu của đất****”.*

Hiện nay, UBND tỉnh chưa ban hành Quyết định quy định các trường hợp không có tính khả thi và mức độ khôi phục lại tình trạng ban đầu của đất đối với hành vi hủy hoại đất trên địa bàn tỉnh Sơn La, do đó, để đảm bảo tính đồng bộ trong việc triển khai công tác xử phạt vi phạm hành chính về đất đai nói chung và xử phạt đối với hành vi hủy hoại đất nói riêng, Sở đã đề nghị UBND tỉnh cho phép xây dựng Quyết định quy định các trường hợp không có tính khả thi và mức độ khôi phục lại tình trạng ban đầu của đất đối với hành vi hủy hoại đất trên địa bàn tỉnh Sơn La là cần thiết và đúng quy định tai Khoản 5 Điều 14Nghị định số 123/2024/NĐ-CP ngày 4/10/2024 của Chính phủ quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai.

**II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM CHỈ ĐẠO XÂY DỰNG QUYẾT ĐỊNH**

**1. Mục đích**

- Xác định các trường hợp không có tính khả thi khôi phục tình trạng ban đầu của đất và mức độ khôi phục lại tình trạng ban đầu của đất đối với các trường hợp không có tính khả thi của hành vi hủy hoại đất;

- Góp phần nâng cao hiệu quả công tác quản lý đất đai trên địa bàn tỉnh và phòng ngừa vi phạm pháp luật về đất đai; góp phần vào sự phát triển kinh tế - xã hội bền vững của tỉnh.

- Nâng cao nhận thức, tạo thói quen chấp hành pháp luật về đất đai theo quy định của Luật Đất đai năm 2024 và các văn bản hướng dẫn thi hành.

**2. Quan điểm chỉ đạo xây dựng Quyết định**

- Thực hiện đúng quy định Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2020; Luật Đất đai năm 2024 và các văn bản hướng dẫn thi hành. Ban hành các quy định đúng phạm vi, thẩm quyền và nội dung theo quy định của Nghị định số 123/2024/NĐ-CP ngày 4/10/2024 của Chính phủ và các văn bản khác liên quan; đảm bảo phù hợp với điều kiện thực tế của tỉnh.

- Bảo đảm sự phù hợp, đồng bộ và thống nhất giữa pháp luật về đất đai và  
các quy định của pháp luật khác có liên quan;

- Bảo đảm kế thừa, ổn định, phát triển của hệ thống pháp luật đất đai; sửa đổi, bổ sung các quy định chưa phù hợp với thực tiễn và phù hợp với quy định hiện hành;

- Giải quyết được những bất cập, tồn tại trong thực tiễn công tác xử lý vi phạm hành chính về đất đai; từ đó tạo điều kiện thuận lợi để Luật Đất đai năm 2024; Nghị định số 123/2024/NĐ-CP ngày 4/10/2024 của Chính phủ đi vào cuộc sống và phục vụ tích cực cho phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh.

**III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN**

Thực hiện chỉ đạo của Ủy ban nhân dân tỉnh Sơn La tại Công văn số 4715/UBND-KT ngày 16/10/2024 về xây dựng Quyết định quy định các trường hợp không có tính khả thi và mức độ khôi phục lại tình trạng ban đầu của đất đối với hành vi hủy hoạt đất trên địa bàn tỉnh Sơn La, Sở Tài nguyên và Môi trường đã tổ chức xin ý kiến góp ý của các Sở, ban, ngành và UBND các huyện, thành phố tại Công văn số 4283/STNMT-TTr ngày 18/12/2024; đồng thời có Công văn số 4803/STNMT-TTr ngày 25/12/2024 gửi Trung tâm thông tin - Văn phòng UBND tỉnh về việc đề nghị đăng tải nội dung dự thảo Tờ trình của Sở và dự thảo Quyết định của UBND tỉnh; tổ chức xin ý kiến các sở, ban, ngành, tổ chức chính trị - xã hội; UBND cấp huyện, UBND cấp xã và đăng tải Dự thảo trên cổng thông tin điện tử của UBND tỉnh, kết quả cụ thể như sau:

Đến ngày 31/12/2024, Sở nhận được 33 ý kiến tham gia bằng văn bản *(trong đó có 17/28 ý kiến nhất trí nội dung dự thảo và 11/28 ý kiến tham gia sửa đổi, bổ sung dự thảo)*, Sở Nông nghiệp và Môi trường đã tổng hợp, giải trình, tiếp thu các ý kiến tham gia và gửi Sở Tư pháp thẩm định hồ sơ dự thảo Quyết định tại Công văn số 158/SNNMT-TTr ngày 13/3/2025.

Ngày 27/3/2025, Sở Tư pháp ban hành Báo cáo thẩm định số 136/BC-STP, trong đó kết luận: *“Dự thảo không đủ điều kiện trình UBND tỉnh, đề nghị Cơ quan chủ trì soạn thảo nghiên cứu các nội dung đã nêu tại báo cáo thẩm định này để xây dựng lại dự thảo Quyết định đảm bảo phù hợp với quy định của pháp luật về trình tự xây dựng, nội dung, thể thức, kỹ thuật trình bày văn bản QPPL”.*

Trên cơ sở nội dung thẩm định của Sở Tư pháp, Sở Nông nghiệp và Môi trường đã thực hiện lại quy trình xây dựng văn bản quy phạm pháp luật, cụ thể:

- Đã đăng tải dự thảo trên trang thông tin điện tử của tỉnh.

- Đã tổ chức lấy ý kiến góp ý của các cơ quan, đơn vị có liên quan tại Công văn số ..../SNNMT-QLTNĐ ngày .../7/2025

- Đến ngày..../8/2025, Sở Nông nghiệp và Môi trường nhận được.... ý kiến góp ý; Sở đã tiếp thu, chỉnh sửa dự thảo *(chi tiết có Bảng tổng hợp, tiếp thu, chỉnh sửa có ý kiến góp ý kèm theo).*

- Sở Nông nghiệp và Môi trường đã gửi hồ sơ đề nghị phản biện xã hội tại Công văn số .../SNNMT-QLTNĐ ngày.../7/2025. Trên cơ sở ý kiến phản biện xã hội, Sở đã tiếp thu, chỉnh sửa hồ sơ dự thảo tại Báo cáo số.../BC-SNNMT ngày..../8/2025.

**IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO VĂN BẢN**

**1. Bố cục**

Dự thảo Quyết định của UBND tỉnh gồm 7 Điều:

- Điều 1. Phạm vi điều chỉnh

- Điều 2. Đối tượng áp dụng

- Điều 3. Giải thích từ ngữ

- Điều 4. Các trường hợp không có tính khả thi khôi phục tình trạng ban đầu của đất đối với hành vi hủy hoại đất

- Điều 5. Mức độ khôi phục tình trạng ban đầu của đất đối với các trường hợp không có tính khả thi của hành vi hủy hoại đất

- Điều 6. Tổ chức thực hiện.

- Điều 7. Điều khoản thi hành

**2. Nội dung cơ bản của dự thảo văn bản**

a) Quy định các trường hợp không có tính khả thi khôi phục tình trạng ban đầu của đất đối với hành vi hủy hoại đất gồm:

- Làm mất độ dày tầng đất canh tác mà dẫn đến làm mất khả năng sử dụng đất đã được xác định;

- Làm thay đổi lớp mặt của đất sản xuất nông nghiệp bằng các vật liệu có tính chất kết dính, không thể bóc tách khỏi lớp mặt hoặc bằng chất thải lỏng hoặc chất rắn có thể hòa tan ngấm vào đất;

- Gây bạc màu, gây sói mòn, rửa trôi đất nông nghiệp dẫn đến làm mất khả năng sử dụng đất đã được xác định.

- Làm biến dạng địa hình do thay đổi độ dốc bề mặt đất mà dẫn đến làm mất khả năng sử dụng đất đã được xác định;

- San lấp nâng cao, hạ thấp bề mặt của đất sản xuất nông nghiệp mà làm mất khả năng sử dụng đất theo mục đích đã được xác định (trừ trường hợp chuyển đổi cơ cấu cây trồng, vật nuôi trên đất trồng lúa sang trồng lúa kết hợp nuôi trồng thủy sản, xây dựng công trình phục vụ trực tiếp sản xuất nông nghiệp trên đất trồng lúa, cải tạo đất nông nghiệp thành ruộng bậc thang và hình thức cải tạo đất khác phù hợp với mục đích sử dụng đất được giao, được thuê, được công nhận quyền sử dụng đất hoặc phù hợp với dự án đầu tư đã được Ủy ban nhân dân cấp có thẩm quyền giao đất, cho thuê đất phê duyệt hoặc chấp thuận).

b) Quy định Mức độ khôi phục tình trạng ban đầu của đất đối với các trường hợp không có tính khả thi của hành vi hủy hoại đất, cụ thể:

- Yêu cầu biện pháp cải tạo đất đảm bảo chất lượng phù hợp với mục đích ban đầu của thửa đất hoặc tương đương với các thửa đất liền kề có cùng mục đích sử dụng;

- Yêu cầu biện pháp luân canh cây trồng, trồng cây che phủ, canh tác theo đường đồng mức; xây dựng bờ kè, bờ bao để giữ nước và ngăn chặn dòng chảy làm trôi đất, đặc biệt trong các khu vực có địa hình dốc; thực hiện bón phân hữu cơ để cải thiện hàm lượng chất hữu cơ trong đất, giúp tăng khả năng giữ nước và dinh dưỡng; trồng cây, tạo thảm thực vật giúp tăng cường khả năng giữ đất, giảm thiểu xói mòn và tạo môi trường bền vững; điều chỉnh lượng nước tưới phù hợp với nhu cầu cây trồng và khả năng giữ nước của đất, tránh tình trạng ngập úng hoặc rửa trôi; xây dựng hệ thống thu gom và lưu trữ nước mưa để sử dụng trong mùa khô, đồng thời giảm tải áp lực dòng chảy gây xói mòn trong mùa mưa.

- Gia cố mái Taluy dốc, sử dụng các tấm lưới thép, lưới địa kỹ thuật để giữ đất nhằm hạn chế sụt lún, sạt trượt; cải tạo đất đảm bảo chất lượng phù hợp với mục đích ban đầu của thửa đất

**V. NHỮNG VẤN ĐỀ XIN Ý KIẾN (NẾU CÓ): Không**

Trên đây là nội dung Tờ trình dự thảo Quyết định quy định các trường hợp không có tính khả thi và mức độ khôi phục lại tình trạng ban đầu của đất đối với hành vi vi phạm hủy hoại đất trên địa bàn tỉnh Sơn La, Sở Nông nghiệp và Môi trường kính trình UBND tỉnh xem xét, quyết định./.

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***  - Như trên;  - Ban Giám đốc Sở;  - Các phòng, đơn vị thuộc Sở;  - Lưu VT, P.QLTNĐ, Hằng | **GIÁM ĐỐC**  **Phùng Kim Sơn** |